

Số: 167/QĐ-UBND

Kỳ Thư, ngày 22 tháng 6 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc phê duyệt Phương án phòng ngừa, ứng phó bão mạnh, siêu bão
Năm 2022 trên địa bàn xã Kỳ Thư**

ỦY BAN NHÂN DÂN XÃ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19/6/2013;

Căn cứ Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Quyết định số 25/2016/QĐ-UBND ngày 17/6/2016 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định một số nội dung về công tác Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh;

Theo đề nghị của Thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai - Tìm kiếm cứu nạn năm 2022 của xã Kỳ Thư.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Phương án phòng ngừa, ứng phó với bão mạnh, siêu bão năm 2022 trên địa bàn xã Kỳ Thư, huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh (có Phương án chi tiết kèm theo).

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ban hành

Văn phòng UBND xã; thường trực Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai - TKCN xã; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn xã, các ban, ngành, đoàn thể cấp xã; trưởng các thôn, chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- UBND huyện Kỳ Anh;
- Ban CH PCTT&TKCN xã;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Như Điều 2;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phan Văn Thiên

PHƯƠNG ÁN

**Phòng ngừa, ứng phó với bão mạnh, siêu bão năm 2022 trên địa bàn
xã Kỳ Thur, huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh**

(Kèm theo Quyết định số 167/QĐ-BCH ngày 22/6/2022 của UBND xã Kỳ Thur)

A. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG CỦA XÃ

1. Đặc điểm chung và nguyên cơ xảy ra siêu bão

Kỳ Thur là xã thuần nông nằm về phía nam huyện Kỳ Anh, cách trung tâm huyện 13 km. Tổng diện tích đất tự nhiên trong địa giới hành chính là 529,48 ha. Việc sử dụng đất của xã nhằm phục vụ cho mục đích: đất ở, đất sản xuất nông nghiệp. Cụ thể:

- Phía Bắc giáp: xã Kỳ Thọ
- Phía Nam giáp: xã Kỳ Châu
- Phía Đông giáp: xã Kỳ Hải
- Phía Tây giáp: xã Kỳ Văn
- Toàn xã hiện có 1431 hộ; 4.837 nhân khẩu; Trong đó:
- Nam giới có 2.517, chiếm 51,25%.
- Nữ Giới có 2.320, chiếm 48,75%.
- Trẻ em dưới 16 tuổi có 960 người;
- Lực lượng từ 16 đến 60 tuổi có 3227 người;
- Người già trên 60 tuổi 650 người, chiếm (nam 276 người, nữ 374 người)
- Người khuyết tật có 78 người chiếm 0,17% (nam 35 người, nữ 43 người).
- Phụ nữ có thai và nuôi con nhỏ dưới 12 tháng tuổi có 60 người, Chiếm 0,13%

- Số người trong độ tuổi lao động là 3.171 người, chiếm 69,31%

* **Việc sử dụng đất, nước, rừng (tài nguyên thiên nhiên):**

- Với tổng diện tích đất tự nhiên là 529,48 ha việc sử dụng đất của xã nhằm phục vụ cho mục đích: đất ở, đất sản xuất nông nghiệp. Cụ thể:

- Đất thổ cư có tổng diện tích: 206 ha.
- Đất nông nghiệp 323,48 ha
- + Đất trồng lúa: 173,22 ha, gồm: **Lúa xuân 173,22ha; Lúa Hè thu 150 ha.**
- + **Tổng diện tích gieo trồng cây công nghiệp ngắn ngày 20 ha, gồm: ; Lạc 9 ha; Đậu xanh 2ha, Ngô: 2 ha. Rau màu 7ha**
- + Đất trồng cây: 22,8 ha
- + Đất trồng rừng: 10,52 ha
- + Đất nuôi trồng thủy sản: 81,53 ha
- Đất khác: 28,38 ha

Thành phần thổ nhưỡng bao gồm 2 loại đất chính là đất đỏ ba zan và đất cát pha, đất đỏ bazan chiếm 20%, đất cát pha chiếm 80% đất tự nhiên, cả 2 loại đất này đều thuận lợi cho sản xuất nông nghiệp và nuôi trồng thủy sản.

Xã Kỳ Thur có địa hình đồng bằng và đồi núi. Trên địa bàn xã có trục

đường quốc lộ 1A chạy qua với chiều dài 4km, thuận lợi cho giao thông đi lại và phát triển các ngành nghề thương mại dịch vụ..

Khí hậu mang tính chất đặc trưng của vùng đồng bằng trung du Hà Tĩnh. Khí hậu có 2 mùa rõ rệt, mùa hè chịu ảnh hưởng trực tiếp của gió mùa tây nam, thời tiết nắng nóng khắc nghiệt, nhiệt độ trung bình từ 35-37⁰C, mùa đông thời tiết rét nhiệt độ trung bình từ 13-23⁰C, mưa nhiều, lượng mưa trung bình từ 80-250ml và thường xuyên chịu ảnh hưởng của thiên tai, bão lũ. Gió chủ yếu 2 loại gió: Gió Tây Nam (Gió Lào) thổi từ tháng 4 đến tháng 7, gió khô nóng. Gió mùa: Thường xuất hiện từ tháng 10 âm lịch đến tháng 3 năm sau, mỗi khi gió xuất hiện thường xảy ra rét đậm, rét hại.

Kỳ Thu là vùng đất có điều kiện thời tiết rất khắc nghiệt; từ tháng 4 đến tháng 7 hàng năm chịu ảnh hưởng của gió Tây nam hay thường gọi là gió Lào, nhiệt độ lúc cao nhất có những ngày trên 40⁰C; vào mùa mưa từ tháng 9 đến tháng 12 lại chịu ảnh hưởng của rét đậm rét hại kèm theo mưa lũ. Ngoài ra trên địa bàn xã còn chịu ảnh hưởng của các loại hình thiên tai khác như hạn hán, lốc xoáy,... gây ảnh hưởng trực tiếp đến sản xuất và đời sống sinh hoạt của nhân dân.

Với những đặc điểm thiên tai trên thì UBND xã luôn xác định công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn phải được tiến hành chủ động và thường xuyên, đồng thời ứng phó kịp thời để giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản. Ngay từ đầu năm, xã đã xây dựng phương án Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn với phương châm “chủ động phòng tránh, ứng phó kịp thời, khắc phục nhanh chóng và hiệu quả” nhằm giảm tới mức thấp nhất về người, tài sản, môi trường do thiên tai gây ra, cấp ủy và chính quyền địa phương đã tích cực chủ động trong công tác tuyên truyền đến người dân trong xã thông qua hệ thống loa truyền thanh của xã và các buổi họp thôn.

* Các loại hình thiên tai thường xảy ra trên địa bàn xã:

- Bão: Do biến đổi của khí hậu nên bão xuất hiện ngày càng nhiều hơn, cường độ mạnh hơn, khó dự đoán, kèm theo mưa lớn
- Rét đậm, rét hại: Xu hướng cũng kéo dài hơn, nhiệt độ xuống thấp hơn.
- Hạn hán: Khó dự đoán, nhiệt độ cao kéo dài kèm theo gió Lào làm ảnh hưởng lớn đến sản xuất nông nghiệp.

Trong những năm gần đây, thiên tai diễn ra phức tạp, khó lường, là một trong những mối lo lớn nhất của nhân loại; ở nước ta nói chung, Hà Tĩnh nói riêng thiên tai đã và đang diễn ra rất nghiêm trọng với những yếu tố hết sức cực đoan, bất thường, khó dự báo, cảnh báo.

Theo báo cáo tổng hợp từ Ban chỉ đạo TW về Phòng chống thiên tai, năm 2017- 2020 trên cả nước thiên tai đã làm 486 người chết và mất tích; hơn 8.200 nhà bị sập đổ, cuốn trôi và hơn 588.000 nhà bị ngập, hư hại, tốc mái; có 363.000 ha lúa và hoa màu bị thiệt hại; gần 1.200 km đê, kè, kênh mương và gần 1.600 km đường giao thông bị sạt trượt. Tổng thiệt hại ước tính hơn 60 nghìn tỷ đồng.

Tại Kỳ Anh, năm 2017 đã chịu ảnh hưởng rất lớn do thiên tai gây ra, đặc biệt bão số 10 đã gây thiệt hại nặng nề về tài sản của Nhà nước và nhân dân; bão đã làm 31.214 ngôi nhà bị tốc mái, hư hại, hệ thống trường, trạm, giao thông

thủy lợi, sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại nặng nề, ước tính thiệt hại do thiên tai gây ra năm 2017 trên địa bàn huyện Kỳ Anh trên 1.500 tỷ đồng. Riêng xã Kỳ Tiên bão số 10 làm 1.480 ngôi nhà bị tốc mái, các công trình công cộng và của nhân dân bị hư hại nặng ước tính thiệt hại khoảng 27 tỷ đồng.

Theo công bố của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Quyết định số 1857/QĐ-BTNMT ngày 29/8/2014 về phân vùng bão và xác định nguy cơ bão, nước dâng do bão gây ra khu vực ven biển Việt Nam, trong đó: Khu vực Nghệ An - Hà Tĩnh có khả năng ảnh hưởng của bão cấp 15, cấp 16 và nguy cơ nước dâng do bão có thể lên tới 5,7 - 6,2m khi gặp triều cường (cao nhất cả nước).

Trong điều kiện biến đổi khí hậu, thiên tai diễn biến phức tạp, khó lường; kết cấu hạ tầng phục vụ sản xuất, đời sống còn gặp nhiều khó khăn, nhất là điều kiện phòng chống thiên tai. Do vậy, cần rà soát xây dựng Phương án phòng ngừa, ứng phó với bão mạnh, siêu bão sát với tình hình thực tế của xã để khi thiên tai xảy ra tổ chức thực hiện đạt kết quả cao nhất.

2. Căn cứ thực hiện

Căn cứ Văn bản số 7204/VPCP-TKN ngày 11/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc hoàn thiện phương án ứng phó với bão mạnh và siêu bão;

Văn bản số 137/BC-TWPCTT ngày 25/9/2015 của Ban chỉ đạo Trung ương về phòng chống thiên tai và tổng hợp kết quả thực hiện xây dựng và hoàn thiện phương án ứng phó với bão mạnh và siêu bão;

Công văn của UBND huyện về việc xây dựng Phương án phòng ngừa, ứng phó bão mạnh, siêu bão năm 2021 trên địa bàn huyện Kỳ Anh.

3. Phân vùng bão và xác định nguy cơ bão

Tại Quyết định số 2901/QĐ-BTNMT ngày 16/12/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc công bố kết quả cập nhật phân vùng bão, xác định nguy cơ bão, nước dâng do bão và phân vùng gió cho các vùng ở độ sâu ở độ sâu trong đất liền khi bão mạnh, siêu bão đổ bộ thì vùng biển tỉnh Hà Tĩnh sẽ có khả năng xảy ra các trường hợp:

3.1. Tần số bão

Hàng năm, từ 1,5 - 2,0 cơn; mùa bão tập trung vào các tháng 8,9,10; lượng mưa lớn nhất trong 24 giờ rất lớn đạt 978 mm. Cấp gió bão mạnh nhất đã xảy ra cấp 14, giạt cấp 15, cấp 16.

3.2. Nguy cơ gió mạnh, mưa lớn khi bão mạnh, siêu bão đổ bộ

Khu vực Hà Tĩnh gió trong bão có thể đạt cấp 15, cấp 16, giạt trên cấp 17. Mưa một ngày lớn nhất trong bão có thể đạt từ 1000-1050mm. Tại các khu vực miền núi phía Tây, gió bão thấp hơn khu vực ven biển do cường độ bão đã suy yếu sau khi di chuyển vào sâu trong đất liền.

B. PHƯƠNG ÁN ỨNG PHÓ VỚI BÃO MẠNH, SIÊU BÃO

1. Mục đích, yêu cầu

1.1. Mục đích:

Huy động mọi nguồn lực và cả hệ thống chính trị để triển khai có hiệu quả công tác phòng ngừa, ứng phó với bão mạnh, siêu bão và khắc phục hậu quả thiên tai, nhằm giảm thiểu đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản.

Hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại do bão mạnh, siêu bão gây ra, đặc biệt là người, tài sản và các công trình trọng yếu. Kịp thời di dời, sơ tán dân ở khu vực xung yếu, có nguy cơ cao đến nơi tạm cư kiên cố, chắc chắn, nhất là đối với người khuyết tật, người già, trẻ em và phụ nữ.

Hạn chế sự phá hoại tài nguyên thiên nhiên, môi trường; bảo vệ sản xuất, xoá đói giảm nghèo góp phần quan trọng bảo đảm phát triển bền vững kinh tế - xã hội và quốc phòng, an ninh trên địa bàn toàn xã.

1.2. Yêu cầu:

- Tất cả các thôn quán triệt và thực hiện nghiêm túc phương châm “Bốn tại chỗ” (Chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; vật tư, phương tiện và kinh phí tại chỗ; hậu cần tại chỗ) và “Ba sẵn sàng” (Chủ động phòng tránh, ứng phó kịp thời, khắc phục khẩn trương và có hiệu quả).

- Người dân theo dõi chặt chẽ diễn biến của bão mạnh, siêu bão; nghiêm chỉnh chấp hành các mệnh lệnh, hướng dẫn, cảnh báo của chính quyền, cơ quan chức năng trong suốt thời gian từ trước, trong và sau khi xảy ra bão mạnh, siêu bão; đồng thời chủ động, nâng cao ý thức tự giác tham gia cùng chính quyền, ban - ngành, đoàn thể ở địa phương trong công tác phòng, chống, ứng phó và khắc phục hậu quả do bão mạnh, siêu bão gây ra.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền về nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng nhằm phát huy ý thức tự giác, chủ động phòng, tránh thiên tai của cộng đồng dân cư là biện pháp thiết thực và hiệu quả.

2. Nhiệm vụ chủ yếu

2.1. Tổ chức sơ tán dân tránh, trú bão vùng nội địa:

+ Kịch bản I (Bão cấp 8, cấp 9: : Tổ chức khuyến cáo nhân dân tìm chỗ trú ẩn an toàn;

+ Kịch bản II (Bão cấp 10 cấp 11): Số lượng di dời dân trên địa bàn xã: 9 hộ, 13 nhân khẩu; địa điểm di dời ưu tiên đến các hộ gia đình, người thân có nhà kiên cố đảm bảo an toàn về gió bão và ngập lụt, còn lại di dời đến các địa điểm nhà cao tầng trong thôn. Phương tiện: Chủ yếu là đi bộ, một số người già và trẻ em thì cho xe chở và sự hỗ trợ giúp đỡ của các đ/c Dân quân tự vệ ở thôn.

+ Kịch bản III (Bão cấp 12 đến cấp 13): Số lượng di dời dân trên địa bàn xã: 80 hộ, 164 nhân khẩu; địa điểm di dời ưu tiên đến các hộ gia đình, người thân có nhà kiên cố đảm bảo an toàn về gió bão và ngập lụt, còn lại di dời đến các địa điểm trường học, trú sở các cơ quan, hội quán kiên cố trên địa bàn các thôn. Khi có tin đưa bão lớn thì trên cơ sở đã khảo sát hàng năm những hộ có nhà ở thiếu kiên cố tự giác sang những hộ bên cạnh, hộ nào có trẻ nhỏ và người già thì các thôn trưởng và đ/c Dân quân tự vệ, công an viên phải giúp đỡ để di dời trước khi có bão lớn ập đến.

+ Kịch bản IV (Bão cấp 14 trở lên): Số lượng di dời dân trên địa bàn xã: 107 hộ, 212 nhân khẩu; Khi có dự báo bão lớn xảy ra và là siêu bão quan trọng đầu tiên là di dời các hộ dân đã khảo sát, phương tiện: đi bộ sang các nhà lân cận kiên cố và có sự hỗ trợ của các đ/c Dân quân tự vệ giúp đỡ đưa những người già, trẻ em. Đặc biệt những người già và những người đau yếu thì trước khi có bão

manh xảy ra thì người thân, đặc biệt con cái phải lo đưa bố mẹ già đến nơi nhà ở kiên cố của mình để đảm bảo an toàn về tính mạng khi có sự cố xảy ra.

(Kèm theo Phụ lục: Phương án sơ tán dân khi có bão mạnh, siêu bão trên địa bàn xã).

2.2. Tổ chức neo giằng, chằng chống nhà cửa và công sở chống bão

Trên cơ sở diễn biến phức tạp của tình huống siêu bão và các văn bản chỉ đạo của cấp trên, Ban chỉ huy PCTT&TKCN xã ban hành các văn bản chỉ đạo các thôn, Trưởng các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn xã triển khai phương án neo giằng nhà cửa và công sở nhằm giảm thiểu thiệt hại do bão mạnh, siêu bão xảy ra.

2.3. Đảm bảo an ANTTXH, TTATGT trên địa bàn

Công an xã chịu trách thực hiện Phương án đảm bảo các mục đích đề ra nhằm giảm thiểu thiệt hại do siêu bão gây ra, thực hiện đảm bảo các mục tiêu, nội dung:

- Đảm bảo an ninh trật tự, bảo vệ các công trình, cơ sở hạ tầng như: đê, kè, cầu, cống, hồ chứa nước, khu neo đậu tàu thuyền, điểm di dời dân... không để kẻ địch, tội phạm và phần tử xấu lợi dụng hoạt động phá hoại, trộm cắp, chiếm đoạt tài sản của Nhà nước, nhân dân, đầu cơ tích trữ, nâng giá hàng hoá, lương thực trước - trong - sau khi thiên tai xảy ra; đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên các tuyến đường bộ, đường thuỷ nội địa.

- Thực hiện tốt các mặt công tác nghiệp vụ, chủ động nắm chắc tình hình, tổ chức đấu tranh có hiệu quả với hoạt động của các loại tội phạm, đảm bảo an toàn trụ sở cơ quan Đảng, Chính quyền, các công trình, cơ sở hạ tầng, địa điểm di dời sơ tán dân... không để kẻ địch, bọn tội phạm lợi dụng thiên tai, bão lụt hoạt động phá hoại, chiếm đoạt tài sản Nhà nước, của nhân dân; đảm bảo an toàn giao thông trong mọi tình huống.

- Kiểm tra, rà soát các tuyến giao thông trọng điểm, nhất là cầu cống, các tuyến đê - kè xung yếu, khu vực phân lũ, chặn lũ; các tuyến đường dễ bị sạt lở. Tổ chức tốt công tác nắm tình hình, chỉ dẫn giao thông, tuần tra, kiểm soát và xử lý kịp thời các vi phạm.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN:

1. Trách nhiệm của Ban Chỉ huy PCTT&TKCN cấp xã:

Tổ chức triển khai và thực hiện phương án Phòng ngừa, ứng phó với các tình huống siêu bão trên địa bàn xã theo kế hoạch đề ra giảm thiểu đến mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra trong mọi tình huống.

2. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã, các đoàn thể, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội trên địa bàn xã:

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã và các Đoàn thể tổ chức tuyên truyền pháp luật, phổ biến kiến thức, kinh nghiệm về nâng cao năng lực cộng đồng phòng ngừa, ứng phó siêu bão; tổ chức các đội thanh niên tình nguyện, xung kích sơ tán dân đến nơi an toàn, đảm bảo an ninh trật tự. Vận động, tiếp nhận, phân phối và quản lý, sử dụng các nguồn cứu trợ đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục hậu quả do thiên tai.

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội đóng trên địa bàn xã và mọi công dân: chủ động và tích cực thực hiện nhiệm vụ phòng ngừa, ứng phó với siêu bão theo trách nhiệm và phạm vi quản lý, đồng thời phải chuẩn bị sẵn sàng lực lượng, phương tiện, vật tư để chủ động tham gia ứng cứu khi có lệnh của Ủy ban nhân dân và Ban chỉ huy PCTT-TKCN cấp xã.

Trên đây là nội dung Phương án phòng ngừa, ứng phó với bão mạnh, siêu bão trên địa bàn xã Kỳ Thu năm 2022 yêu cầu các bộ phận, cá nhân liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Ban CH.PCTT-TKCN huyện (Đề BC)
- Thường trực ĐU, HĐND, UBND xã;
- Trưởng các thôn;
- Các cơ quan đóng trên địa bàn xã;
- Lưu: VT./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phan Văn Thiên